



Всемирная организация здравоохранения

unicef | for every child

THE LANCET



Какое будущее у детей этой планеты? Комиссия ВОЗ, ЮНИСЕФ и журнала «Ланцет»

Helen Clark*, Awa Marie Coll-Seck*, Anshu Banerjee, Stefan Peterson, Sarah L Dalglish, Shanthi Ameratunga, Dina Balabanova, Maharaj Kishan Bhan†, Zulfiqar A Bhutta, John Borrazzo, Mariam Claeson, Tanya Doherty, Fadi El-Jardali, Asha S George, Angela Gichaga, Lu Gram, David B Hipgrave, Aku Kwamie, Qingyue Meng, Raúl Mercer, Sunita Narain, Jesca Nsungwa-Sabiiti, Adesola O Olumide, David Osrin, Timothy Powell-Jackson, Kumaran Rasanathan, Imran Rasul, Papaarangi Reid, Jennifer Requejo, Sarah S Rohde, Nigel Rollins, Magali Romedenne, Harshpal Singh Sachdev, Rana Saleh, Yusra R Shavar, Jeremy Shiffman, Jonathon Simon, Peter D Sly, Karin Stenberg, Mark Tomlinson, Rajani R Ved, Anthony Costello

Резюме

Несмотря на существенное улучшение показателей детской выживаемости, обеспечения питанием и охвата образованием, произошедшее за последние десятилетия, трудно предсказать, какое будущее ждет сегодняшних детей. Изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды, миграция населения, очаги конфликтов, повсеместно распространенное неравенство и хищнические приемы коммерческой практики угрожают здоровью и будущему детей во всех странах. В 2015 г. страны мира согласовали Цели в области устойчивого развития (ЦУР), однако почти пять лет спустя лишь немногие страны добились значительных успехов в их достижении. Данная Комиссия представляет доводы в пользу необходимости поместить потребности детей в возрасте от 0 до 18 лет в центр деятельности по достижению ЦУР как основу концепции обеспечения устойчивости и наших общих человеческих устремлений. Правительства должны наладить межсекторальное сотрудничество, чтобы решить проблемы, связанные с экологической ситуацией и коммерческой деятельностью, и тем самым обеспечить реализацию прав и привилегий детей в настоящее время и гарантировать им возможность жить в благоприятных условиях на планете в будущем.

Инвестирование в здоровье детей приносит пользу самим детям на протяжении всей их жизни и следующим поколениям, а также позволяет получить экономические выгоды. Факты говорят сами за себя: заблаговременные инвестиции в здоровье, образование и развитие детей приносят пользу, которая только возрастает на протяжении всей их жизни и обеспечивает преимущества их будущим детям и обществу в целом. Примеры стран, добившихся за последние несколько десятилетий хороших результатов в области здравоохранения и экономической

политики, свидетельствуют о том, что успешные общества инвестируют в своих детей и защищают их права. Тем не менее многие политики до сих пор не уделяют приоритетного внимания этому вопросу и не рассматривают его как основу для более масштабных социальных улучшений. Даже в богатых странах многие дети голодают или живут в условиях абсолютной бедности, особенно дети, принадлежащие к маргинализированным социальным группам, включая группы коренного населения и этнические меньшинства. Слишком часто остаются без внимания и возможности детей с нарушениями развития, что ограничивает их вклад в жизнь общества. Кроме того, многие миллионы детей растут, страдая от последствий войны или отсутствия безопасности, лишены доступа к самым элементарным услугам в области здравоохранения, образования и развития.

Лицам, ответственным за принятие решений, необходимо сформировать стратегическое видение на долгосрочную перспективу. Как хорошее состояние здоровья и полноценное питание в дородовом периоде и в раннем детстве закладывают фундамент для сохранения здоровья на протяжении всей жизни, так и приобретаемые в молодости знания и социальные навыки создают основу для дальнейшего развития и поддерживают осуществление эффективной национальной политики и экономики. Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения и высокого качества этих услуг должно быть одним из главных приоритетов. Выгоды от инвестирования в здоровье и развитие детей будут весьма значительными, при том что затраты не являются непомерно высокими: анализ в области ЦУР свидетельствует о дефиците финансирования в размере 195 долл. США на человека. Для обеспечения более эффективного развития экономики и человеческого потенциала каждое правительство должно оценить пути мобилизации финансовых средств с использованием

Published Online
February 18, 2020
[https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(19\)32540-1](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(19)32540-1)

*Commission co-chairs

†Dr Bhan died in January, 2020

The Helen Clark Foundation, Auckland, New Zealand (H Clark MA); Partnership for Maternal Newborn & Child Health, Geneva, Switzerland (H Clark); Senegal Presidency, Dakar, Senegal (A M Coll-Seck MD); Department of Maternal Newborn Child and Adolescent Health (A Banerjee MD, N Rollins MD, J Simon DSc), Department of Health Systems Governance and Financing, WHO, Geneva, Switzerland (K Stenberg MSc); Health Division (S Peterson MD, D B Hipgrave PhD, J Requejo PhD), HIV, Data, and Analytics Division UNICEF, New York, NY, USA (J Requejo); Department of International Health, Johns Hopkins School of Public Health, Baltimore, MD, USA (S L Dalglish PhD, Y R Shavar PhD, Prof J Shiffman PhD); School of Population Health, University of Auckland, Auckland, New Zealand (Prof S Ameratunga MBChB, P Reid MBChB); Department of Global Health and Development, London School of Hygiene and Tropical Medicine, London, UK (D Balabanova PhD, T Powell-Jackson PhD); Health Systems Transformation Platform, Tata Trusts, Mumbai, India (M K Bhan MD); Centre for Global Child Health, Hospital for Sick Children, Toronto, ON, Canada (Prof Z A Bhutta PhD); Global Financing Facility, World

Bank, Washington, DC, USA (J Borrazzo PhD, M Claeson MD); Health Systems Research Unit, South African Medical Research Council, Cape Town, South Africa (Prof T Doherty PhD, S S Rohde MPH); Department of Health Management and Policy, (Prof F El-Jardali PhD) Knowledge to Policy Center American University of Beirut, Beirut, Lebanon (Prof F El-Jardali, R Saleh MPH); School of Public Health, University of Western Cape, Bellville, South Africa (Prof A S George DPhil); Financing Alliance for Health, Nairobi, Kenya (A Gichaga MBChB); Institute for Global Health (L Gram PhD, Prof D Osrin MRCPCH), Department of Economics, (Prof I Rasul PhD) University College London, London, UK (Prof A Costello FMedSci); Health Policy and Systems Research Consultant, Accra, Ghana (A Kwamie PhD); China Center for Health Development Studies, Peking University, Beijing, China (Prof Q Meng PhD); Program of Social Sciences and Health, Latin American School of Social Sciences, Buenos Aires, Argentina (R Mercer MD); Centre for Science and Environment, New Delhi, India (S Narain BA); Department of Maternal and Child Health, Uganda Ministry of Health, Kampala, Uganda (J Nsungwa-Sabiiti PhD); Institute of Child Health, University of Ibadan, Ibadan, Nigeria (A O Olumide FWACP); Department of Health Systems, WHO, Phnom Penh, Cambodia (K Rasanathan FAFPHM); West and Central Regional Office, UNICEF, Dakar, Senegal (M Romedenne MPH); Pediatrics and Clinical Epidemiology, Sitaram Bhartia Institute of Science and Research, New Delhi, India (Prof H Singh Sachdev MD); Children's Health and Environment Program, The University of Queensland, Brisbane, QLD, Australia (Prof P D Sly MD); Institute for Life Course Health Research, Department of Global Health, Stellenbosch University, Stellenbosch, South Africa (Prof M Tomlinson PhD); and National Health Systems Resource Centre, New Delhi, India (R R Ved MPH)

инструментов, которые помогут беднейшей части населения покрыть эти расходы на нужды детей, и рассматривать их в качестве наиболее продуктивных вложений, которые только может сделать общество. Но инвестиции не ограничиваются финансовыми средствами: участие граждан и деятельность местных сообществ, в том числе учет мнений самих детей, являются мощными движущими силами перемен, которые необходимо мобилизовать для достижения ЦУР. Общественные движения должны играть преобразующую роль, выдвигая требования по обеспечению прав, необходимых сообществам для заботы о детях и обеспечения семей средствами к существованию.

Правительство обязано обеспечить детям защиту и заботу по всем направлениям деятельности

Страны, которые заботятся о будущих поколениях, уделяют первоочередное внимание обеспечению удовлетворения всех потребностей детей путем предоставления таких прав, как оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, оказание бесплатной первичной медико-санитарной помощи на месте оказания услуг здравоохранения, доступ к здоровой пище, предоставляемой в достаточном количестве, получение образования за счет бюджетных средств или субсидируемого государством, а также охват другими мерами социальной защиты. В этих странах дети растут в безопасных и здоровых условиях, где им обеспечены чистая вода и воздух, а также безопасные места для игр. В них соблюдаются равные права девочек, мальчиков и лиц с нестандартной гендерной идентичностью. Представители директивных органов этих стран озабочены тем, чтобы эффект всех принимаемых мер политики распространялся на всех детей, но особенно на детей из малоимущих семей и маргинализированных групп населения, начиная с обеспечения регистрации рождения, позволяющей правительству заботиться о детях, пока они не вырастут, и помогать им стать активными взрослыми гражданами, полноценно участвующими в жизни общества. Права и привилегии детей закреплены в Конвенции ООН о правах ребенка (КПР), ратифицированной всеми странами, за исключением США. Страны могут предоставлять эти права различными путями, но их реализация является единственным условием достижения ЦУР, касающихся здоровья и благополучия детей, и требует решительных и энергичных действий со стороны государства.

Поскольку угрозы здоровью и благополучию детей возникают во всех секторах, для обеспечения выживания и процветания детей и подростков в

возрасте от 0 до 18 лет сегодня и в будущем необходимо целенаправленно использовать межсекторальный подход. В целях устранения наиболее серьезных угроз здоровью и благополучию детей необходимо инвестировать в другие сектора, помимо здравоохранения и образования, такие как жилищный сектор, сельское хозяйство, энергетика и транспорт. Для того чтобы обеспечить координацию деятельности между секторами и использовать все преимущества их взаимодействия на всех этапах жизненного цикла, нужно сформировать политическую приверженность на исполнительном уровне, необходимую для осуществления таких мер, как обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения; обеспечение полноценного питания и продовольственной безопасности для всех; продуманное городское планирование; обеспечение безопасным и доступным по стоимости жильем и услугами транспорта; доступ к экологически чистым методам энергообеспечения для всех; а также реализация справедливой политики в области социального обеспечения. Конкретные формы межсекторального стратегического руководства могут различаться между странами, однако для его осуществления необходимо обеспечить стратегическое партнерство, координацию действий между министерствами на уровне кабинета министров, а также наладить взаимодействие с различными партнерами, подразумевающее четкое распределение функций и обязанностей между ними, в частности между негосударственными субъектами и частным сектором. Главы государств или премьер-министры должны сформировать межотраслевое министерство или эквивалентное ему учреждение, в задачу которого будет входить обеспечение совместных действий и выделение бюджета на проведение политики по защите детей, а также направление запросов на получение согласованной помощи от глобальных заинтересованных сторон, поддержка которых в настоящее время является фрагментарной и неэффективной.

Оценка показателей благополучного развития детей в настоящее время, а также того, как выбросы парниковых газов в странах разрушают их будущее

Богатые страны, как правило, отличаются лучшими показателями состояния здоровья и развития детей, однако выбросы парниковых газов в этих странах в прошлом и в настоящее время угрожают жизни всех детей. Ущерб состоянию окружающей среды, наносимый сегодня, ставит под угрозу будущее жизни детей на нашей планете, их единственном доме. В связи с этим, согласно нашему пониманию прогресса в области охраны

здоровья и благополучия детей, первоочередное внимание должно уделяться мерам по обеспечению экологической устойчивости и справедливости, с тем чтобы мы могли защитить всех детей, в том числе наиболее уязвимых. Мы оценили практическую возможность мониторинга достигнутых странами успехов посредством применения нового профиля оценки благополучного развития и будущего детей, который был разработан на основе показателей ЦУР в области выживания и процветания детей, представленных 180 странами, а также с учетом будущих угроз благополучию детей, определенных исходя из косвенного показателя выбросов парниковых газов по странам. Кроме того, мы дополнили профиль существующими показателями справедливости в отношении распределения экономических благ. Беднейшим странам предстоит еще многое сделать, прежде чем они смогут обеспечить своим детям возможность жить более здоровой жизнью, однако деятельность богатых стран, сопровождающаяся выбросами углекислого газа в атмосферу, угрожает будущему всех детей, поскольку она может привести к неконтролируемому климатическим изменениям и экологической катастрофе. Ни одна страна пока не добилась хороших результатов по всем трем показателям, касающимся благополучного развития ребенка, экологической устойчивости и справедливости.

Использование показателей ЦУР уже обеспечивает прочную основу для мониторинга прогресса. Однако мы обнаружили, что объем страновых данных по показателям, используемым для отслеживания состояния здоровья и благополучия детей, который согласны собирать все страны, очень невелик. Для того чтобы восполнить большие пробелы в данных по основным показателям (поскольку по многим показателям данные предоставляют <50% стран) и обеспечить возможность дезагрегации данных на субнациональном уровне, необходимой правительствам для проведения мониторинга и оценки показателей и принятия соответствующих мер, требуется значительно стимулировать приток инвестиций в мониторинг достижения ЦУР. Для обеспечения роста и процветания наших детей нам нужны своевременные и точные данные о населении, в том числе о состоянии здоровья, питании, доступе к образованию и успеваемости, об обеспечении жильем и экологической безопасности. Кроме того, для восполнения пробелов в данных крайне важно задействовать потенциал механизмов гражданской ответственности. Мы также предлагаем разработать для стран удобные в использовании информационные панели, предназначенные для оценки воздействия на благополучие и устойчивое

развитие детей. С учетом срочности принятия мер по данному вопросу необходимо регулярно представлять Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций отчеты о положении дел в области достижения ЦУР, которые должны стать основой для активной пропаганды действий в интересах детей повсюду в мире.

Принятие нового протокола к КПП ООН в целях осуществления нормативно-правового регулирования негативного воздействия коммерческой деятельности на детей

Хотя мы признаем ту роль, которую бизнес играет в повышении благосостояния и создании рабочих мест, коммерческий сектор, движимый мотивом получения прибыли, порождает множество угроз здоровью и благополучию детей, и не в последнюю очередь посредством экологического ущерба, наносимого промышленными предприятиями, чья деятельность лежит вне сферы регулирования. В более близкой перспективе, дети во всем мире крайне подвержены воздействию торговой рекламы, используемой коммерческими структурами, чьи методы маркетинга эксплуатируют возрастную уязвимость детей и чья продукция может нанести вред их здоровью и благополучию. Компании получают огромные прибыли от сбыта продукции непосредственно детям и продвижения вызывающих привыкание или вредных для здоровья товаров, включая фастфуд, подслащенные напитки, алкоголь и табак, которые являются основными причинами возникновения неинфекционных заболеваний. Хотя широкое и постоянно растущее использование детьми Интернета приносит им пользу с точки зрения доступа к информации и социальной поддержке, оно также подвергает их риску эксплуатации, травли, вовлечения в азартные игры или формирования доверительных отношений с преступниками или сексуальными насильниками.

Методы саморегулирования, применяемые в промышленной сфере, не работают, а существующих глобальных механизмов явно недостаточно. Необходим гораздо более эффективный и комплексный подход к регулированию. Мы призываем разработать Факультативный протокол к КПП (т.е. дополнительный документ к договору, который должен быть ратифицирован в индивидуальном порядке), посвященный вопросу защиты детей от маркетинга табачных изделий, алкоголя, детских молочных смесей, подслащенных напитков, азартных игр и потенциально вредных социальных сетей, а также от ненадлежащего использования их персональных данных. Страны, возглавившие деятельность по защите детей от вредного воздействия торгового маркетинга, при поддержке

Correspondence to:
Prof Anthony Costello, Office of the Vice-Provost, University College London,
London WC1H 9BT, UK
anthony.costello@ucl.ac.uk

гражданского общества могут выступить за принятие такого протокола Генеральной Ассамблеей ООН, что придаст дополнительный импульс дальнейшему обеспечению правовой и конституционной защиты детей на национальном уровне.

Дети и молодые люди полны энергии, идей и надежд на будущее. Но при этом их возмущает положение дел в мире. Школьники и молодежь по всему миру протестуют против экологических угроз, создаваемых экономикой, основанной на использовании ископаемых видов топлива. Нам

необходимо найти для них более действенные пути высказывать свое мнение и применять свои навыки в интересах устойчивого и здорового будущего планеты. Концепция достижения ЦУР требует от правительств поставить интересы детей в самый центр своих планов по преодолению этого кризиса. Данная Комиссия выносит позитивные и оптимистичные рекомендации, но нам нельзя медлить, и у нас не будет никаких оправданий, если мы не справимся. Новое глобальное движение за охрану здоровья детей и подростков является сегодня насущной необходимостью.